



Europese Raad

Brussel, 16 oktober 2015  
(OR. en)

EUCO 26/15

CO EUR 10  
CONCL 4

**BEGELEIDENDE NOTA**

---

van: het secretariaat-generaal van de Raad  
aan: de delegaties

---

Betreft: Bijeenkomst van de Europese Raad (15 oktober 2015)  
– Conclusies

---

Voor de delegaties gaan hierbij de conclusies die de Europese Raad tijdens de bovenstaande bijeenkomst heeft aangenomen.

  

---

## **MIGRATIE**

1. Het aanpakken van de migratie- en vluchtelingencrisis is een gemeenschappelijke verplichting die een alomvattende strategie en een gestage, vastberaden inspanning in een geest van solidariteit en verantwoordelijkheid vergt. De op 23 september door de staatshoofden en regeringsleiders overeengekomen richtsnoeren waren vooral gericht op de meest prangende kwesties. De uitvoering ervan verloopt snel, getuige het werk dat de Raad heeft verricht, en het verslag van de Commissie van 14 oktober. Een en ander zal nauwlettend worden gevolgd, ook wat betreft de financiële toezeggingen en eventuele verdere behoeften.
2. Vandaag heeft de Europese Raad onderstaande richtsnoeren geformuleerd:

### ***Samen met derde landen de stromen indammen***

- a) is verheugd over het actieplan met Turkije als onderdeel van een alomvattende samenwerkingsagenda die gebaseerd is op gedeelde verantwoordelijkheid, wederzijdse toezeggingen en prestaties. Een succesvolle uitvoering zal bijdragen tot een snellere voltooiing van het stappenplan voor visumliberalisering met alle deelnemende lidstaten, en tot de volledige toepassing van de overnameovereenkomst. In het voorjaar van 2016 zullen de vorderingen worden beoordeeld. De EU en haar lidstaten staan klaar om de samenwerking met Turkije uit te breiden en hun politieke en financiële inzet aanzienlijk op te voeren binnen het vastgestelde kader. Het toetredingsproces moet nieuw leven worden ingeblazen om vooruitgang te kunnen boeken met de onderhandelingen, conform het onderhandelingskader en de betreffende Raadsconclusies.

De Europese Raad heeft zijn medeleven betuigd met het Turkse volk naar aanleiding van de bomaanslag in Ankara en heeft zijn steun toegezegd om het terrorisme te bestrijden;

- b) ervoor zorgen dat daadwerkelijk een operationeel vervolg wordt gegeven aan de conferentie op hoog niveau over de route via het oostelijk Middellandse Zeegebied/de Westelijke Balkan, met bijzondere nadruk op het beheer van de migratiestromen en de strijd tegen criminele netwerken;
- c) tot stand brengen, tijdens de komende Top van Valletta met Afrikaanse staatshoofden en regeringsleiders, van concrete operationele maatregelen, met een billijke en evenwichtige nadruk op daadwerkelijke terugkeer en overname, ontmanteling van criminele netwerken en voorkoming van illegale migratie, tezamen met reële inspanningen ter bestrijding van de diepere oorzaken en ter ondersteuning van de sociaal-economische ontwikkeling van Afrika en een belofte over verdere mogelijkheden voor legale migratie;
- d) verkennen van de mogelijkheden om veilige en duurzame opvangvoorzieningen in de getroffen regio's op te zetten en blijvende vooruitzichten en adequate procedures te bieden voor vluchtelingen en hun gezin, onder meer in de vorm van toegang tot onderwijs en banen, totdat zij naar hun land kunnen terugkeren;
- e) de lidstaten verzoeken om verder bij te dragen aan de inspanningen ter ondersteuning van het UNHCR, het Wereldvoedselprogramma en andere agentschappen, en ter ondersteuning van het Regionaal Trustfonds van de Europese Unie in respons op de Syrische crisis en het EU-Trustfonds voor Afrika.

***Betere bescherming van de buitengrenzen van de EU (voortbouwend op het Schengenacquis)***

- f) werken aan de geleidelijke invoering van een geïntegreerd beheersysteem voor de buitengrenzen;
- g) ten volle gebruik maken van het huidige mandaat van Frontex, onder meer wat betreft de inzet van snellegrensinterventieteams;

- h) in overeenstemming met de verdeling van de bevoegdheden conform het Verdrag en met volledige inachtneming van de nationale bevoegdheid van de lidstaten, het mandaat van Frontex versterken in de context van debatten over de ontwikkeling van een Europees grens- en kustbewakingssysteem onder meer wat betreft de inzet van snellegrensinterventieteams in gevallen waarbij uit Schengenevaluaties of uit risico-analyses blijkt dat er krachtig en onverwijld moet worden opgetreden, in samenwerking met de betrokken lidstaat;
- i) technische oplossingen uitwerken om de controle aan de buitengrenzen van de EU te versterken en de doelstellingen inzake zowel migratie als veiligheid te halen zonder de doorstroming te belemmeren;
- j) het voornemen van de Commissie toejuichen om spoedig een pakket maatregelen te presenteren die het beheer van onze buitengrenzen moeten verbeteren.

***Reageren op de instroom van vluchtelingen in Europa en werken aan terugkeer***

- k) in overeenstemming met de tot dusverre genomen besluiten doorgaan met het binnen de overeengekomen termijn inrichten van meer hotspots, waar verzoekers om internationale bescherming en andere migranten worden opgevangen, geïdentificeerd en geregistreerd en hun vingerafdrukken worden afgenomen, en tevens voor herplaatsing en terugkeer zorgen. De lidstaten zullen hun volle steun verlenen aan deze inspanningen, op de eerste plaats door gehoor te geven aan de oproepen van Frontex en het EASO om expertise te leveren voor ondersteuningsteams voor migratiebeheer in de hotspots-gebieden en door de nodige middelen te verstrekken;
- l) na de eerste geslaagde herplaatsingen snel overgaan tot de volledige uitvoering van de tot dusverre genomen herplaatsingsbesluiten en van onze beloften inzake hervestiging en inzake het functioneren van hotspots;

- m) tegelijkertijd het tempo van de uitvoering van de terugkeerrichtlijn door de lidstaten opvoeren en, nog dit jaar, binnen Frontex een speciaal terugkeerbureau creëren waarmee de steun aan de lidstaten kan worden opgeschaald;
  - n) het mandaat van Frontex inzake terugkeer verruimen met het recht om eigener beweging gezamenlijke terugkeeroperaties te organiseren, en de rol van Frontex inzake het verkrijgen van reisdocumenten voor terugkeerders versterken;
  - o) derde landen ertoe bewegen een verbeterd Europees laissez-passer voor terugkeer te aanvaarden als het referentiedocument;
  - p) daadwerkelijk uitvoering geven aan alle toezeggingen inzake overname, ongeacht of ze gedaan zijn in het kader van formele overnameovereenkomsten, de Overeenkomst van Cotonou of andere afspraken;
  - q) het hefboomeffect op het gebied van terugkeer en overname nog vergroten door waar mogelijk de "meer voor meer"-benadering te hanteren. In dit verband zullen de Commissie en de hoge vertegenwoordiger binnen zes maanden alomvattende en op maat gesneden stimulansen voorstellen om in de contacten met derde landen te gebruiken.
3. Bovenstaande richtsnoeren zijn een nieuwe belangrijke stap in de richting van onze alomvattende strategie en stroken met het recht asiel te zoeken, de grondrechten en internationale verplichtingen. Er zijn echter nog andere belangrijke prioritaire acties, waaronder de Commissievoorstellen, die verdere besprekingen vergen in de op deze gebieden actieve fora. En er dient voortdurend te worden nagedacht over het totaalbeleid inzake migratie en asiel van de EU. De Europese Raad zal de ontwikkelingen blijven volgen.

***Syrië en Libië***

4. De Europese Raad heeft zich gebogen over de politieke en militaire ontwikkelingen in Syrië, en de gevolgen ervan op migratiegebied. Het regime van Assad draagt de hoofdverantwoordelijkheid voor de 250 000 dodelijke slachtoffers van het conflict en de miljoenen ontheemden. De Europese Raad was het erover eens dat de aandacht moet worden gericht op de bestrijding van Da'esh en andere door de VN als terroristisch aangemerkte groepen, in het kader van een verenigde en gecoördineerde strategie en een politiek proces op basis van het Communiqué van Genève van 2012. De EU spant zich ten volle in om, in nauwe samenwerking met de VN en de landen in de regio, een politieke oplossing te vinden en roept alle betrokken partijen op hetzelfde te doen. Blijvende vrede in Syrië is niet mogelijk onder het huidige leiderschap en zolang niet wordt ingegaan op de gewettigde grieven en aspiraties van alle geledingen van de Syrische samenleving. De Europese Raad sprak zijn bezorgdheid uit over de Russische aanvallen op de Syrische oppositie en burgers en over het risico van verdere militaire escalatie.
  
5. Wat Libië betreft, heeft de Europese Raad zich ingenomen getoond met de aankondiging van de VN en riep hij alle partijen op het voorstel spoedig te onderschrijven. De EU spreekt andermaal haar bereidheid uit om aanzienlijke politieke en financiële steun te verlenen aan de regering van nationale consensus zodra die aantreedt.

## **OVERIGE PUNTEN**

6. De Europese Raad heeft de balans opgemaakt van de besprekingen over het verslag van de voorzitters over de voltooiing van Europa's economische en monetaire unie. De Europese Raad wijst er eens te meer op dat het proces van de voltooiing van de economische en monetaire unie verder moet worden uitgevoerd onder volledige eerbiediging van de interne markt en op een open, transparante wijze. De Europese Raad zal deze aangelegenheden tijdens zijn bijeenkomst in december nogmaals bespreken.
7. De Europese Raad heeft informatie gekregen over het komende proces inzake de plannen van het Verenigd Koninkrijk voor een in/uit-referendum. De Europese Raad zal deze aangelegenheid in december opnieuw agenderen.
8. De Europese Raad prijst het internationale en onafhankelijke verslag, opgesteld door de Nederlandse Onderzoeksraad voor Veiligheid van 13 oktober, over het neerhalen van vlucht MH17 en steunt de verdere inspanningen die erop gericht zijn de verantwoordelijken voor het neerhalen van MH17 aansprakelijk te stellen, overeenkomstig Resolutie 2166 van de VN-Veiligheidsraad.

---