

## Ministerie van Buitenlandse Zaken

Aan de Voorzitter van de  
Eerste Kamer der Staten-Generaal  
Kazernestraat 52  
Den Haag

Directie Integratie Europa  
Rijnstraat 8  
2515 XP Den Haag  
Postbus 20061  
Nederland  
[www.rijksoverheid.nl](http://www.rijksoverheid.nl)

**Onze Referentie**

BZDOC-788214142-73

Datum 10 februari 2023  
Betreft Verslag Raad Algemene Zaken van 6 februari 2023

**Bijlage(n)**

2

Geachte voorzitter,

Hierbij bied ik u het verslag van de Raad Algemene Zaken van 6 februari 2023 aan. Tevens deel ik hierbij een brief die de voorzitter van de Europese Commissie, Ursula von der Leyen, naar de EU-lidstaten stuurde t.b.v. de discussie over migratie tijdens de buitengewone Europese Raad van 9 en 10 februari 2023.

De minister van Buitenlandse Zaken,

W.B. Hoekstra

## VERSLAG VAN DE RAAD ALGEMENE ZAKEN VAN 6 FEBRUARI 2023

Op maandag 6 februari jl. vond in Brussel de Raad Algemene Zaken (RAZ) plaats. Op de agenda stonden de volgende onderwerpen: de prioriteiten van het Zweedse voorzitterschap, de voorbereiding van de buitengewone Europese Raad van 9 en 10 februari en de EU-VK relatie. De minister van Buitenlandse Zaken nam deel aan de RAZ.

### Prioriteiten Zweeds voorzitterschap

Het Zweedse EU-voorzitterschap presenteerde<sup>1</sup> tijdens de RAZ vier prioriteiten onder het motto *a greener, safer and freer Europe*<sup>2</sup>: 1) veiligheid en EU solidariteit, 2) EU concurrentievermogen, 3) de groene en energietransitie, en 4) democratische waarden en de rechtsstaat. Vervolgens benoemde het voorzitterschap een aantal prioritaire dossiers die in de RAZ behandeld zullen worden, zoals rechtsstaat, Europese democratie, uitbreiding, EU-VK relaties en de follow-up van de Conferentie over de Toekomst van Europa. De prioriteiten van het Zweedse EU voorzitterschap werden breed verwelkomd.

### Voorbereiding Europese Raad 9 – 10 februari

#### *Russische agressie tegen Oekraïne*

De Raad sprak kort over de Russische agressie tegen Oekraïne en onderstreepte het belang van accountability. Ook sprak de RAZ over het verder vergroten van de druk op Rusland om zijn agressie tegen Oekraïne te beëindigen. In dat kader riepen meerdere lidstaten op om aanvullende sanctiemaatregelen tegen Rusland voor te bereiden.

#### *Economie/ concurrentievermogen*

Ook heeft de Raad gesproken over het Europese concurrentievermogen. De Commissie presenteerde daarbij het Commissievoorstel voor een *Green Deal Industrial Plan*<sup>3</sup> en blikte vooruit op de voortzetting van de discussie over het Europese concurrentievermogen in aanloop naar de Europese Raad op 23-24 maart a.s. Het Commissievoorstel voor een *Green Deal Industrial Plan* en de ambitie om koploper te blijven in de groene transitie en schone technologieën werd breed verwelkomd. Verschillende lidstaten hebben de noodzaak van een behoefteanalyse benoemd voordat gesproken kan worden over een soevereiniteitsfonds. Ook over de verruiming van tijdelijke staatssteunkaders is nog geen overeenstemming, waarbij een grote groep lidstaten, inclusief Nederland, zorgen heeft over het gelijke speelveld en fragmentatie op de interne markt. De discussie zal, na bespreking tijdens de Europese Raad van 9-10 februari, tijdens de Europese Raad van 23-24 maart a.s. worden voortgezet.

#### *Migratie*

Tijdens de RAZ werd ook gesproken over migratie. De Nederlandse inbreng was in lijn met de eerder aan uw Kamer gecommuniceerde inzet, o.a. op het gebied van de gewenste voortgang op het Pact voor asiel en migratie en het nakomen van bestaande afspraken, waaronder Dublin, versterkt grensbeheer, verbeteren terugkeer en het intensiveren van de EU-samenwerking met derde landen. Veel lidstaten benadrukten het belang van het versterken van EU-samenwerking met derde landen. Ook werd het belang van voortgang op het wetgevend pakket, het Pact, alsook het naleven van bestaande regelgeving onderstreept door lidstaten. Een aantal lidstaten ging vooral in op grensbeheer en terugkeer, waaronder EU-financiering voor (fysieke) grensinfrastructuur, terwijl andere lidstaten de nadruk legden op preventie en vertrek.

Voorafgaand aan de bespreking in de RAZ en met het oog op de bespreking tijdens de Europese Raad, heeft de Voorzitter van de Europese Commissie op 26 januari jl. een brief gestuurd aan alle lidstaten met voorstellen op migratie. De brief is niet gepubliceerd door de Commissie, maar wordt met instemming met uw Kamer gedeeld. De brief gaat enerzijds in op het belang van voortgang op het Pact, anderzijds op het belang van concrete acties die op korte termijn een verschil kunnen

<sup>1</sup> Terug te zien via: <https://video.consilium.europa.eu/event/en/26640>

<sup>2</sup> <https://swedish-presidency.consilium.europa.eu/en/programme/priorities/>

<sup>3</sup> Op 7 februari is de kabinetsappreciatie van het Commissievoorstel voor een Green Deal Industrial Plan met de Kamer gedeeld, kenmerk 2023D04850.

maken. De Commissie richt zich daarbij op vier elementen die grotendeels overeenkomen met de Nederlandse inzet, te weten: versterking buitengrenzen, grensprocedures en versnelde terugkeer, secundaire bewegingen en effectieve solidariteit, samenwerking met partners rond migratiebeheer en bevorderen terugkeer.

#### *EU – VK relatie*

Vicepresident van de Europese Commissie Maroš Šefčovič heeft de leden van de RAZ bijgepraat over het verloop van de gesprekken tussen de Commissie en de Britse regering over de implementatie van het Protocol Ierland/Noord-Ierland (hierna: Protocol). De gesprekken vinden in goede sfeer plaats, waarbij beide partijen geïnteresseerd lijken om tot een gezamenlijke en duurzame oplossing te komen. Dit is in het belang van een breder positief en stabiel partnerschap tussen de EU en het VK. De gesprekken zullen de komende periode worden voortgezet, met als doel het vinden van gemeenschappelijke oplossingen, o.a. ten aanzien van douaneformaliteiten, sanitaire en fytosanitaire (SPS) controles en de betrokkenheid van Noord-Ierse stakeholders bij de *governance* van het Protocol. De Commissie benadrukte daarbij dat de bescherming van de integriteit van de Europese interne markt een kernprincipe is in alle discussies, conform de inzet van het kabinet. De Raad steunt eensgezind de aanpak van de Commissie.

De Commissie stond tevens kort stil bij de implementatie van het burgerrechtengedeelte van het Terugtrekkingsakkoord, naar aanleiding van de actualisatie van de digitale verblijfstatus van een groep EU-burgers wiens aanvraag voor een verblijfsrecht in het VK eerder is afgewezen. Hoewel het hier lijkt te gaan om een administratieve stap, kunnen de gevolgen, bijvoorbeeld bij reizen naar het VK, groot zijn. De EU zet zich daarom in voor duidelijkheid richting deze groep burgers over de mogelijke implicaties en het voorkomen van schrijnende gevallen. De Commissie, de EU-delegatie in Londen en de ambassades van de lidstaten ter plaatse staan in nauw contact met de Britse regering en blijven zich inzetten voor de bescherming van de rechten van EU-burgers in het VK.

#### **Overig**

##### *Toezegging De Capitani*

Tijdens het Algemeen Overleg (AO) EU-informatievoorziening van 15 januari 2020 zegde de Minister van Buitenlandse Zaken toe om schriftelijk terug te komen op de procedure van het beroep in de zaak van De Capitani tegen de Raad<sup>4</sup> op het terrein van EU-transparantie en of het kabinet voornemens zou zijn om te interveniëren.<sup>5</sup> Uw Kamer is vervolgens schriftelijk geïnformeerd over het besluit van het kabinet om te interveniëren in deze zaak van De Capitani tegen de Raad aan de zijde van De Capitani.<sup>6</sup> Daarin heeft het kabinet ook aangegeven dat naast Nederland ook Zweden, België en Finland aan de zijde van De Capitani zouden interveniëren.

Recent heeft er een nieuwe ontwikkeling plaatsgevonden. Op 25 januari jl. heeft het Gerecht van de Europese Unie uitspraak gedaan, waarbij De Capitani in het gelijk is gesteld.<sup>7</sup> De zaak betrof de weigering van de Raad om bepaalde door De Capitani gevraagde wetgevingsdocumenten van de Raad inzake een lopende wetgevingsprocedure openbaar te maken. Deze documenten dienden ter bespreking in de Raadswerkgroep (het betroffen zgn. WK-documenten, ofwel *Working Documents*) en bevatten onder meer voorgestelde amendementen van lidstaten. Het Gerecht oordeelde dat het besluit om openbaarmaking te weigeren moet worden vernietigd. Volgens het Gerecht ging de uitzonderingsgrond uit de Eurowob<sup>8</sup> ter bescherming van het besluitvormingsproces niet op, omdat niet is aangetoond dat openbaarmaking het besluitvormingsproces daadwerkelijk en concreet ondermijnt. In zijn uitspraak heeft het Gerecht verduidelijkt dat WK-documenten ook onderdeel vormen van het gewone wetgevingsproces.

---

<sup>4</sup> Zaak T-163/21, Emilio De Capitani/Raad van de Europese Unie

<sup>5</sup> Kamerstuk 21 501-02, BV, vergaderjaar 2019-2020

<sup>6</sup> Kamerstuk 21 501-02, nr. 2398, vergaderjaar 2020-2021

<sup>7</sup> Arrest van het Gerecht van 25 januari 2023, zaak T-163/21, Emilio De Capitani/Raad van de Europese Unie.

<sup>8</sup> Verordening 1049/2001 van het Europees Parlement en de Raad van 30 mei 2001 inzake de toegang van het publiek tot documenten van het Europees Parlement, de Raad en de Commissie.

Het feit dat het gaat om documenten van technische aard en dat uiteindelijke besluitvorming niet op raads werkgroep-niveau kan plaatsvinden is volgens het Gerecht irrelevant voor de beoordeling of openbaarmaking geweigerd kan worden op basis van de bescherming van het besluitvormingsproces. Het Gerecht gaat echter niet mee in de stelling van De Capitani dat het EU-recht een onvoorwaardelijk recht op toegang tot wetgevingsdocumenten meebrengt.

Deze uitspraak past binnen de reeds bestaande jurisprudentie waarin het belang van transparantie in het EU-besluitvormingsproces wordt benadrukt. De uitspraak komt overeen met de Nederlandse positie dat sprake was van ongerechtvaardigde weigering. Daarmee past deze uitspraak en de Nederlandse interventie goed binnen de Nederlandse inzet op het moderniseren van EU-wetgevingstransparantie.<sup>9</sup> Het is nog niet bekend of de Raad hoger beroep zal instellen bij het EU-Hof tegen de uitspraak van het Gerecht. Als zich nieuwe ontwikkelingen voordoen wordt uw Kamer daarover geïnformeerd.

#### *Toezegging ambtsbericht Iran*

Tijdens het Commissiedebat RAZ en rechtsstatelijke ontwikkelingen in de Europese Unie van 1 februari jl. zegde de minister van Buitenlandse Zaken toe terug te komen op het ambtsbericht van Iran. Het laatste algemeen ambtsbericht Iran dateert van mei 2022. Sinds medio september 2022 vinden in Iran grootschalige protesten plaats, die door de Iraanse autoriteiten met geweld worden onderdrukt. Naar aanleiding van deze ontwikkelingen is besloten om een nieuw ambtsbericht te laten opstellen. Dat zal deze zomer gereed zijn en zoals gebruikelijk gepubliceerd worden op Rijksoverheid.nl.

#### *Uitvoering motie Koole II*

Op 14 oktober 2022 is uw Kamer geïnformeerd over de uitwerking van de communicatiestrategie om de Nederlandse burgers actief en evenwichtig te informeren over de Europese Unie, zoals gesteld in motie Koole II<sup>10</sup>. Het is de ambitie van het kabinet om nieuwe burgerdialogen en een bijbehorende communicatiecampagne te organiseren. Om uitvoering te geven aan deze plannen, is het kabinet een gunning onder een raamovereenkomst gestart. Tijdens dit traject werden eisen gesteld die in verhouding staan tot de opdracht en de grootte daarvan (proportionaliteitsbeginsel). De voorstellen van verschillende communicatiebureaus die vervolgens in de gunningsprocedure ontvangen werden, bleken niet te voldoen aan deze (kwalitatieve) eisen en gunningscriteria. Hierdoor heeft er geen gunning plaatsgevonden en loopt de uitvoering van het kabinet enige vertraging op. Het is de verwachting dat de burgerdialogen en bijhorende informatiecampagne na de zomer van dit jaar kunnen beginnen. Verder blijft het kabinet werken aan het ontwikkelen van communicatiemiddelen om de Nederlandse burger te betrekken bij en te informeren over de EU.

#### *Gesprekken met president Biden en Commissievoorzitter von der Leyen*

Zoals op 26 januari jl. verzocht door de Vaste Kamercommissie Europese Zaken informeren we de Kamer via deze weg over de gesprekken tussen minister-president Rutte met president Biden tijdens zijn bezoek aan Washington op 16 en 17 januari jl. en met Commissie voorzitter Ursula von der Leyen op 24 januari jl. in Brussel.

In Washington heeft minister-president Rutte de belangrijke stappen verwelkomd die de VS heeft gezet met de *Inflation Reduction Act* (IRA) in de concretisering van de Amerikaanse klimaatambities. Het kabinet vindt het belangrijk dat de EU en de VS elkaar in de groene transitie versterken en is voorstander van een ambitieuze groene handelsagenda, inclusief de intensivering van EU-VS samenwerking op het gebied van duurzaamheid. Tegelijkertijd is er, conform de Nederlandse inzet, ook aangegeven dat het van belang is dat een gelijk speelveld behouden blijft en discriminatoire elementen van de IRA geadresseerd worden in de EU-VS dialoog.<sup>11</sup>

---

<sup>9</sup> Zie bijvoorbeeld: Kamerstuk 22 112, nr. 3244, vergaderjaar 2021-2022 en Kamerstuk 21 501-20, nr. 1741, vergaderjaar 2021-2022.

<sup>10</sup> Kamerstuk 35403-G en 35982-8, vergaderjaar 2021-2022.

<sup>11</sup> Zie voor de NL analyse van de impact van de IRA op de Europese industrie Kamerbrief met Kamerstuknummer 21501-30-572 van 6 februari jl.

Tijdens het gesprek met Commissievoorzitter Von der Leyen is onder andere het Europese concurrentievermogen aan bod gekomen. De minister-president heeft de speech van de Commissievoorzitter in Davos op 17 januari jl. verwelkomd en steunt de ambitie om koploper te blijven in de groene transitie en schone technologieën. Ook heeft hij de Nederlandse inzet uitgedragen zoals beschreven in de geannoteerde agenda van de Europese Raad van 9 februari jl.<sup>12</sup> en de kabinetsappreciatie van het voorstel voor een Green Deal Industrial Plan.<sup>13</sup> Hierin staat onder andere beschreven dat het kabinet nog niet overtuigd is van de noodzaak voor nieuwe middelen of instrumenten. Het is met name van belang om te kijken naar de verbetering van de inzet van bestaande middelen en instrumenten en de toegang tot financiering voor het bedrijfsleven, zonder af te doen aan de bestaande fondsen die reeds een belangrijke bijdrage leveren aan het Nederlandse en Europese concurrentievermogen. Het kabinet vindt het positief dat de Commissie in haar mededeling in eerste instantie met name inzet op het gebruik van bestaande middelen en instrumenten, zoals RePowerEU, InvestEU en het innovatiefonds en zal concrete voorstellen voor versnelling en betere benutting van deze fondsen constructief bezien.

---

<sup>12</sup> Op 7 februari is de kabinetsappreciatie van het Commissievoorstel voor een Green Deal Industrial Plan met de Kamer gedeeld, kenmerk 2023D04850.

<sup>13</sup> Op 7 februari is de kabinetsappreciatie van het Commissievoorstel voor een Green Deal Industrial Plan met de Kamer gedeeld, kenmerk 2023D04850.



EUROPEAN COMMISSION

Ursula von der Leyen  
The President

Brussels, 26 January 2023

Dear colleagues,

*Migration is a European challenge for which we must provide a European response. Last year saw heightened demands on our migration management. Geopolitical instability, demographic trends and climate change intensify pressures further. The EU saw a major rise in irregular arrivals on routes across the Mediterranean and the Western Balkans, the highest figures since 2016. Migration management is also high on the list of issues where citizens expect a strong EU response.*

*Russia's war of aggression against Ukraine caused the largest forced displacement of people in Europe since the Second World War. The triggering of temporary protection for those fleeing Ukraine was as unprecedented as it was decisive. Nevertheless, the hosting of some four million people fleeing Ukraine continues to ask huge efforts from communities across the EU, first and foremost those closest to Ukraine, and the Commission will continue supporting them as a matter of priority.*

*The persistence of migration as a critical concern shows that only a major renewal of our legal framework can offer a strong and sustainable foundation for EU action – and that only common EU action can meet these challenges with European solutions. The risk of our response falling short will always remain until we have the New Pact on Migration and Asylum in place. The Pact will shift the dynamic from one where gaps and shortcomings hinder what we can do, to one where different workstreams are mutually reinforcing. Alongside the Pact, the Commission has made proposals to step up the EU's capacity to counter instrumentalisation, for new rules on transport operators engaged in smuggling and to strengthen our borders through a modernised Schengen Borders Code.*

*The Joint Roadmap of the European Parliament and Council Presidencies was a key recognition of the urgency of progress towards an agreement. Good progress has been made on the legislative work, and the Swedish and Spanish Presidencies should have our full support in driving forward to agreement before the end of this legislature.*

*But the imperative of agreeing a structural solution does not mean that we cannot act now. On the contrary, in recent years we have already deepened our border management and migration toolbox, with stronger agencies, greater resources, more targeted work on migration with key partners. We have been able to respond to sudden demands: with political interventions to tackle the instrumentalisation of migrants by Belarus and to drive visa alignment in the Western Balkans, with better coordination through the*

..../...

*Solidarity Platform on Ukraine and the Voluntary Solidarity Mechanism, or with EU funding for Member States and key partners.*

*Work is ongoing on the implementation of the Action Plans on the Western Balkans and the Central Mediterranean, addressing the specificities of each of these routes. We will work on a more coordinated approach to search and rescue, with a view to facilitating better cooperation between Member States and vessels owned or operated by private entities. Migratory pressure on other routes such as the Western and Eastern Mediterranean will continue to be addressed. We will pursue efforts to ensure the full implementation of the EU-Turkey Statement. At the same time, compliance with current rules and standards must be ensured for the system to function well. To that end, the Commission and EU agencies will continue supporting Member States.*

*In the annex to this letter, I set out four areas where we can make a real difference in the immediate term. These operational measures would allow us to address recent pressures, help us be better prepared for developments this year and would lay the groundwork for the New Pact:*

- ***Strengthening external borders** with the coordinated deployment of EU resources at strategic points, taking into account the differences between land and sea borders, as well as backing up our work with better intelligence and early warning. Key to this is also to work in a more targeted way with partners in the Mediterranean and the Western Balkans, to allow issues to be addressed closer to their source.*
- *Addressing the reality that delays and gaps in **border and return procedures** bear a real cost for the effectiveness of those policies. We can already look at ways to speed up border procedures, applying more systematically the safe third country concepts and use EU cooperation to help national efforts to boost return, including by recognising each other's return decisions.*
- *Linked to this is the need to **address secondary movement and ensure effective solidarity**. Focusing on the implementation of the Dublin Roadmap will help reduce the incentives for secondary movement allowing Member States to work better together. Moreover, support to Member States under the most pressure should be intensified, including through effective relocation using the Voluntary Solidarity Mechanism, which should act as precursor for a permanent mechanism.*
- ***Stepping up work with partners to improve migration and return management**. In our external funding, we are significantly exceeding the target of 10% for migration-related spending. This year border management and anti-smuggling projects in North Africa and Western Balkans will exceed half a billion euros. Bringing together the various aspects of EU relations will allow us to leverage progress on migration as a central part of broader relations with key partners. Setting the right incentives with a whole-of-government approach across different policy areas is crucial to underpin engagement with partner countries, with an important focus on Africa.*

*../...*

*These operational measures have a shared thread: their effectiveness depends on how well we work together. That can mean sharing personnel and equipment, providing solidarity, and speaking with one voice to our partners. A readiness to collaborate and share information will help us all to have a good picture of the situation, ensure a coordinated response and increase our effectiveness in preventing irregular migration. Recognising that working together to ensure faster asylum and return procedures, raise standards of reception, and improve solidarity measures benefits us all.*

*This approach will be fully embedded once the New Pact on Migration and Asylum is in force. But we can send a strong message from the European Council: that this year, we can already make huge strides towards mutual trust and mutual support, the foundations for a dynamic and successful common EU approach on migration.*

*I look forward to our discussion.*

*Yours sincerely,*

*Ursula von der Leyen*



## **OPERATIONAL MEASURES**

### **I. External borders**

*The EU has a common interest in strong external borders. This requires ensuring early warning and deploying all means for constant and effective border management, while being able to adapt and react to targeted pressure. Registration of third country nationals arriving irregularly at the EU's external borders is necessary for an orderly system and for the EU's security.*

1. Strengthening key external borders through targeted Union measures, combining Frontex deployments of personnel and equipment, mobilisation of EU funds to support Member States in reinforcing border control capabilities and infrastructure, means of surveillance and equipment and bilateral funding (including through the voluntary solidarity mechanism). The Bulgaria-Türkiye border to be a priority, open to the involvement of other interested Member States.
2. Reinforcing support for border management in partner countries:
  - Reinforced regional cooperation in the Mediterranean to strengthen coordination of search and rescue capacities and border surveillance at sea and land borders of Tunisia, Egypt, and Libya. Increased support for equipment and training will be provided. This will complement continued support to UNHCR and IOM to assist these countries to build their capacity for asylum and reception of those in need of international protection. Work with North African countries and IOM to return people with no right to stay.
  - Deployment of border guards from Frontex and joint patrols to support border management in the Western Balkans through the conclusion of updated status agreements with Albania, Montenegro, Serbia and Bosnia and Herzegovina. This should be complemented by specific support from Frontex and Member States on return.
3. Achieving 100% registration of irregular arrivals of third country nationals at external borders through an assessment by the Commission, in cooperation with Member States, of the state of registration, identifying key measures to reach that objective.
4. The Commission will work with Member States and agencies to develop a common EU situational awareness and improve early warning and operational response, by combining information from sources to include intelligence services and an accelerated deployment of the European border surveillance system.

### **II. Border procedure and expedited returns**

*The effectiveness of the current legal framework is hampered by delays in the asylum and return procedures. Fast and fair handling of asylum claims, including at the border, and expedited returns support the efficiency and the credibility of migration and asylum rules. The EU Return Coordinator and the High-Level Network will coordinate Member States'*

*operational actions and ensure the implementation of the operational strategy on returns to bring improvements in the return rates.*

5. Pilot scheme, in the first half of 2023, with interested Member States, focusing for instance on external land borders, to apply an accelerated border procedure to cover screening (identification), fast asylum procedure (safe third country/first country of asylum, safe country of origin, and security grounds) and immediate return. This would be supported by Frontex, the EU Asylum Agency and Europol.
6. Mutual recognition of return decisions and expedited return procedures: a recommendation by Spring 2023 to use a new feature in the Schengen Information System to identify where someone has already received a return decision by a Member State and to recognise that decision, and to make full use of the existing legal framework to expedite returns.
7. The EU should have common lists of Safe Third Countries and Safe Countries of Origin. The Commission and the EU Asylum Agency will support the co-legislators to establish such lists. In the meantime, to support Member States in using existing options on safe third countries and safe countries of origin more efficiently, the EU Asylum Agency will conduct a mapping of the state of play and provide guidance to increase the use of these principles.

### **III. Addressing secondary movements and ensuring effective solidarity**

*An orderly system that guarantees effective protection for those in need across the EU relies on convergence between reception, asylum and return systems of the Member States. At the same time, Member States confronted with immediate pressure should be supported operationally, financially and through relocation using the voluntary solidarity mechanism. The Commission and EU Agencies will continue stepping up support to Member States under pressure.*

8. The EU Asylum Agency will develop an overview by mid-2023 and report regularly on the reception conditions for asylum seekers, including on detention, in all Member States. The Commission and the Agency will also provide technical assistance to Member States to ensure compliance with reception standards and social assistance requirements.
9. To ensure implementation of the Voluntary Solidarity Mechanism, participating Member States – based on the improvements identified by the Commission – should agree on a significant simplification of the existing relocation processes in the first quarter of 2023 and accelerate pledging, including alternatives to relocation such as financial contributions. The Commission will use the Solidarity Platform to coordinate the matching of pledges with the needs of Member States.
10. Work on the full implementation of the Dublin Roadmap, with the support of the EU Asylum Agency, will be taken forward as a priority to address bottlenecks in the implementation of Dublin transfers. The Commission will monitor this work closely.

#### IV. Working with partners to improve migration and return management

*Migration should be built in as a core issue in a comprehensive approach to the EU's relations with partner countries. Overall, relations with partners need to reflect a balance which includes results in reducing irregular departures and stepping up return, while recognising the interests of partner countries and addressing root causes of irregular migration through strategic engagement and investment to support education, create business opportunities and foster job creation. Leverages from different policy areas including visas, trade, investment, funds to incentivise cooperation and legal migration opportunities send clear signals to partners about the benefits of cooperating with the EU and should be used to the full.*

11. Central to the EU's work of deepening overall relations with key partners such as Bangladesh, Pakistan, Egypt, Morocco, Tunisia, and Nigeria is to put in place specific initiatives on migration management, in particular to improve returns and readmission, including by increasing returns from the third countries along the route, and to prevent departures. These will include ambitious legal migration pathways, such as Talent Partnerships, boosting international mobility and the development of skills in a mutually beneficial way.
12. The Commission will launch new anti-smuggling partnerships with Tunisia and Egypt in 2023, building on those in place with Morocco, Niger, and the Western Balkans, with the support of Europol and Eurojust. Regional initiatives should include joint operational teams with prosecutors and law enforcement authorities of Member States and partners. The Commission will also advance Frontex agreements with Mauritania and Senegal.
13. The Commission will complete work in the first half of 2023 on a targeted toolbox of measures to ensure that transport operators do not facilitate irregular migration, including through targeted outreach to transport operators.
14. The Commission will work with Member States to ensure a targeted use of resettlement and complementary pathways along the main migratory routes and provide new funding to expand safe and legal avenues for protection.
15. To attract skilled workers to the EU, particularly in new technologies, and to facilitate the recruitment process including through easier recognition of skills and qualifications, the Commission will present new initiatives by the end of 2023, and it will develop a new online platform to support employers in finding talent that matches labour market needs.